

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

16 September 2021
Russian
Original: French

Девятнадцатое совещание
Гаага, 15–19 ноября 2021 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Демократической Республикой Конго

История вооруженных конфликтов в Демократической Республике Конго (ДРК) после обретения ею независимости в 1960–1964 годах, 1975–1977 годах, 1996–1997 годах и 1998–2002 годах достоверно свидетельствует о применении соответствующими субъектами противопехотных мин.

Спустя 10 лет после ратификации Конвенции о запрещении противопехотных мин ДРК получила промежуточное продление на 26 месяцев для прояснения ситуации с загрязнением, а также фактическое продление на 6 лет и дополнительное продление на 18 месяцев для расчистки опасных районов страны, включающей 25 провинций и столицу Киншаса, 145 территорий и более 1200 децентрализованных территориальных единиц на площади 2 345 410 кв. км.

Это загрязнение, жертвами которого стали более 2936 человек, выявленных на данный момент, подвигло ДРК со всей решимостью взять на себя обязательства по искоренению данного явления после ратификации Конвенции. Учитывая масштабы задачи, стоящей перед ДРК ввиду многочисленных трудностей, которые ей предстоит преодолеть, страна все же рассчитывает выполнить свои обязательства по Конвенции при поддержке международного сообщества, особенно сейчас, когда она стремится искоренить угрозу, связанную с противопехотными минами.

Каково нынешнее положение дел в плане работы, выполненной в Демократической Республике Конго?

Задача до продления срока осуществления по статье 5 заключалась в наличии 33 опасных районов площадью 128 841,7 кв. м, а также территорий Ару и Дунгу в провинциях Итури и Верхнее Уэле соответственно, которые из-за отсутствия безопасности не были охвачены национальным обследованием 2014 года.

Кроме того, координация на национальном уровне под эффективным надзором Национального органа, представленного Конголезским центром противоминной деятельности (КЦПМД), значительно улучшилась благодаря внедрению важных инструментов управления программой и укрепления потенциала органа по управлению качеством и аккредитационного органа.



Именно в этом контексте ДРК получила продление на 18 месяцев с 1 января 2021 года. Это позволило разработать четкий график и план работы. Тем временем число операторов по разминированию сократилось в ДРК до такой степени, что на местах остались только организации «Данчерчэйд» (ДЧЭ) и «Африк пур ла лютт антимиин» (АФРИЛАМ).

33 опасных района располагались в провинциях Итури (4), Касаи (1), Маниема (2), Северное Киву (9), Северное Убанги (4), Южное Киву (2), Танганьика (4), Чопо (6) и Чуапа (1).

Из этих 33 существующих районов был сокращен только один, а именно район Мукваньяма-2, находящийся на территории Лубуту в провинции Маниема, площадь которого была занижена до 13 770 кв. м, в то время как после обработки она составила 14 998 кв. м. Площадь этого района была сокращена на 2477 кв. м, при этом было расчищено 10 562 кв. м; остающаяся площадь составляет 1959 кв. м. Соответственно, в настоящее время расчистке по-прежнему подлежат 33 заминированных района, но теперь их площадь составляет 117 030,7 кв. м.

Обстоятельства, воспрепятствовавшие выполнению обязательств в пределах восемнадцатимесячного срока

ДРК не смогла выполнить свои обязательства по Конвенции в восемнадцатимесячный срок по следующим причинам:

- отсутствие безопасности и возобновление вооруженных конфликтов, в частности распространение вооруженных групп и появление террористического движения «Альянс демократических сил — Мадина Тавхид валь-Мувахидин» (АДС-МТМ), объявленного отделением «Исламского государства Центральной Африки»;
- обширность территории и сложность природных условий в стране: отсутствие доступа, характер растительности, плохое состояние дорожной инфраструктуры, изменчивость погодных условий;
- приоритетность других чрезвычайных гуманитарных ситуаций и чрезвычайных ситуаций в области безопасности в стране;
- значительное сокращение финансирования;
- сокращение числа операторов по разминированию;
- вспышки эпидемий различных заболеваний, таких как Эбола (Экваториальная провинция и провинции Итури и Северное Киву), а также пандемия коронавирусной инфекции, которая парализовала операции по разминированию в ДРК.

Какова предлагаемая продолжительность продления и каковы его причины?

ДРК просит о продлении на сорок два (42) месяца с 1 июля 2022 года, даты окончания предыдущего продления, до 31 декабря 2025 года, при условии, что санитарная ситуация, связанная с COVID-19, улучшится до начала настоящего продления. Этот запрос на продление обусловлен соображениями о необходимости следующих действий:

- изыскать и собрать необходимые финансовые средства для расчистки оставшихся 33 районов площадью 117 030,7 кв. м;
- изыскать технические и финансовые средства, которые позволили бы стране завершить обследования на территориях Ару и Дунгу в провинциях Итури и Верхнее Уэле соответственно, а также само разминирование;
- наблюдать за изменением ситуации в плане безопасности (разминирование в некоторых районах зависит от хода операций ВСДРК по борьбе с вооруженными группами);

- управлять ситуацией с учетом существующей растительности и погодных условий с мало предсказуемыми осадками и наводнениями, не позволяющими вести разминирование нормативными темпами.

Исходя из истории разминирования в ДРК и учитывая рост текущих возможностей благодаря наращиванию потенциала национальных операторов по разминированию и доступность ресурсов, с оперативной точки зрения следует предусмотреть примерный срок не менее 24 месяцев, не считая время развертывания и возможные поправки на непредвиденные изменения состояния дорожной инфраструктуры.

Каковы гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия продления?

Гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия колоссальны и особо значительны в провинциях Итури (территории Ару и Джугу), Касаи (территория Чикапа), Северное Киву (территория Бени), Северное Убанги (территории Мобайи-Мбонго и Якома), Маниема (территория Лубуту), Южное Киву (территории Физи и Шабунда), Чуапа (территория Икела), Чопо (территория Убунду) и Танганьика (территории Моба, Калемие и Кабало).

Одним из последствий наличия мин в ДРК является снижение уровня продовольственной самодостаточности и валового внутреннего продукта страны. В результате этого растут нищета и масштабы лишений среди населения затронутых общин.

В обследовании воздействия наземных мин приводится информация о людях, повседневно сталкивающихся с угрозой, которую представляет предположительное или подтвержденное загрязнение противопехотными минами их непосредственной среды обитания, препятствующее доступу к сельскохозяйственным угодьям, домам, дорогам и тропам.

К этому населению следует добавить беженцев и перемещенных лиц. ДРК в партнерстве с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев продолжает заниматься вопросом возвращения конголезских беженцев, все еще находящихся в Уганде, Анголе, Танзании, Замбии, Бурунди, Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Малави и других странах, а также наболевшим вопросом многочисленных ВПЛ, находящихся на всей территории страны, большинство из которых сосредоточены на востоке страны и в провинции Касаи.

Кроме того, следует отметить, что 2936 жертв мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ), большинство из которых были выявлены на территории страны, так и не получили адекватной помощи. Само собой разумеется, что в силу недоступности определенных регионов и огромных масштабов страны перспективы для их иждивенцев и еще не выявленных жертв по-прежнему представляются мрачными.

Как ДРК планирует выполнить свои обязательства в запрашиваемый период продления?

С оперативной точки зрения ДРК уделит первоочередное внимание техническим обследованиям и расчистке оставшихся 33 районов, загрязненных противопехотными минами. На основе обновленного национального стратегического плана будет составлен оперативный план, выполнение которого должно начаться раньше, чем запрашиваемый период продления.

В этом графике работы будут учтены приоритеты страны, направленные на высвобождение жилых и сельскохозяйственных районов, районов восстановления дорожной инфраструктуры и районов поселения и возвращения беженцев и лиц, перемещенных в результате войны и стихийных бедствий.

ДРК рассчитывает увеличить оперативный потенциал организаций, созданных в стране, путем аккредитации новых национальных организаций по разминированию, а также нарастить потенциал саперов Вооруженных сил Демократической Республики

Конго (ВСДРК) и Конголезской национальной полиции (КНП), прикомандированных инженерно-саперным корпусом для нужд гуманитарного разминирования.

Оперативный план, нацеленный прежде всего на обработку более крупных и сложных районов в соответствии с вышеуказанными приоритетами, предусматривает ежемесячные показатели с постепенным уменьшением площади подлежащих расчистке районов и объема средств.

В течение периода продления КЦПМД намеревается усовершенствовать общую систему координации путем обновления национальных стандартов, оптимизации управления качеством (обеспечение и контроль качества) и управления информацией. Центр в тесном сотрудничестве со всеми операторами займется укреплением потенциала своего персонала на всех направлениях, в частности в области управления ликвидацией остаточного загрязнения и самодельных взрывных устройств.

Участие женщин в этот процесс будет иметь важное значение, поскольку они чаще других становятся жертвами таких устройств в ДРК.

Какие финансовые и технические средства имеются в распоряжении ДРК для выполнения своих обязательств в запрашиваемый период продления?

Финансовые потребности ДРК на этот период составляют приблизительно 3,9 млн долл. США, из которых 1 696 945,15 долл. США приходится на разминирование 33 заминированных районов площадью 117 030,7 кв. м и 568 270 долл. США — на завершение обследования и разминирование территорий Дунгу и Ару, расположенных соответственно в провинциях Итури и Верхнее Уэле.

Деятельность по информированию о минной опасности в течение всего периода продления оценивается в 1 060 000 долл. США.

Конголезское правительство обязалось выделить в своем бюджете примерно 272 271,49 долл. США на покрытие оперативных расходов по программе, в частности на деятельность по координации, на которую было запрошено 60 000 долл. США.

Фактически для выполнения поставленной задачи в установленные сроки ДРК требуется изыскать примерно 3,6 млн долл. США.

Что касается технических средств, то предполагается, что будущие операции по расчистке будут в основном включать мероприятия по ручному разминированию, которые должны сопровождаться мероприятиями по информированию о рисках в соответствии с действиями 28 и 29 Плана действий Осло.

В этом отношении ДРК пользуется услугами международных и национальных операторов и желает, чтобы их текущий технический потенциал поддерживался с помощью групп по ручному разминированию, которые в определенной степени отвечают вышеупомянутым оценкам.

Компонент по ручному разминированию будет подкреплён за счет переподготовки нескольких групп из числа военнослужащих Вооруженных сил ДРК и сотрудников Конголезской национальной полиции, которые уже доказали свою действенность в составе групп международных операторов. Что касается этой последней категории, то для обеспечения эффективного и действенного управления деятельностью в рамках данного периода продления необходимо организовать обучение и приобрести дополнительные технические средства.