

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

6 October 2021
Chinese
Original: English

第十九届会议

2021年11月15日至19日，海牙

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

对毛里塔尼亚根据《公约》第5条提出的延长完成杀伤人员
地雷销毁期限请求的分析*

第5条执行事务委员会(比利时、挪威、斯里兰卡和赞比亚)提交

1. 毛里塔尼亚于2000年7月21日批准《公约》。《公约》于2001年1月1日对毛里塔尼亚生效。在2001年6月20日提交的初次透明度报告中，毛里塔尼亚报告了已知或怀疑布设了杀伤人员地雷的区域。毛里塔尼亚有义务在2011年1月1日之前销毁或确保销毁在其管辖或控制下的雷区内的所有杀伤人员地雷。2011年1月1日之后，毛里塔尼亚于2010年向缔约国第十届会议提出了延期请求，于2015年向缔约国第十四届会议提出了延期请求。这两届缔约国会议均一致同意批准毛里塔尼亚的延期请求。缔约国第十四届会议批准毛里塔尼亚延期5年至2021年1月1日。2018年11月29日，毛里塔尼亚在缔约国第十七届会议上宣布它已履行《公约》第5条义务。

2. 毛里塔尼亚在2020年6月23日提交的第7条报告中称，发现了此前未知的雷区，随后于2020年向缔约国第十八届会议提交了延期请求。缔约国第十八届会议批准毛里塔尼亚延期13个月至2022年1月31日。

3. 缔约国第十八届会议在批准请求时注意到，毛里塔尼亚只请求收集和评估地雷污染数据和其他相关信息所需的时间，以便根据这些信息制定有意义的前瞻计划。缔约国第十八届会议还注意到，毛里塔尼亚承诺在2021年3月31日前提交另一份请求，在其中提出各项计划，计划将在更清楚地认识挑战程度的基础上制定，并将更确定地预计完成第5条执行工作所需时间。

4. 2021年6月1日，毛里塔尼亚向第5条执行事务委员会提交了延长2022年1月31日这一最后期限的请求。2021年7月12日，委员会致函毛里塔尼亚，请该国提供补充资料。2021年9月10日，毛里塔尼亚作出了答复。毛里塔尼亚请求将最后期限延长5年至2026年1月31日。

* 因提交方无法控制的情况，本文件迟交。



5. 委员会注意到，毛里塔尼亚没有遵守缔约国 2007 年确立的延期请求程序。委员会还注意到，2021 年缔约国提交请求的规定最后期限为 2021 年 3 月 31 日，毛里塔尼亚提交请求时最后期限已过。但委员会满意地注意到，毛里塔尼亚提交了请求并与委员会进行了合作对话，包括与委员会举行会议，讨论毛里塔尼亚的情况。

6. 请求中指出，2020 年提出请求时，毛里塔尼亚通过非技术勘查，在努瓦迪布湾省、提里斯-宰穆尔省和阿德拉尔省发现了此前未知的雷区，其中包括 10 个确认危险区，面积为 4,710,666.248 平方米，以及 4 个疑似危险区，面积为 3,375,000 平方米。请求指出，2021 年 2 月和 3 月，国家人道主义排雷促进发展方案(排雷促发展方案)和挪威人民援助会进行了一次评估，评估的地区包括 2019 年记录的新发现的地雷污染地区，也包括努瓦迪布半岛上经重新界定被认为属于毛里塔尼亚管辖或控制下的地区。请求还指出，2021 年进行的评估共发现 20 个雷区，面积为 16,183,490 平方米，包括努瓦迪布湾省的 16 个雷区，提里斯-宰穆尔省的 2 个雷区和阿德拉尔省的 2 个雷区。

7. 委员会致函毛里塔尼亚，请该国澄清雷区情况，特别是提供按确认危险区和疑似危险区以及污染类型分列的信息。毛里塔尼亚答复称，20 个区域已全部确认为危险区，5 个区域受到杀伤人员地雷污染，5 个区域受到反车辆地雷污染，10 个区域同时受到杀伤人员地雷和反车辆地雷污染，具体情况如下：

省	位置编码	确认危险区	确认危险区面积 (平方米)	发现的地雷	污染类型
阿德拉尔	Mayaateg	1	585,700	PT Mi-K	反车辆地雷
阿德拉尔	Gunive	1	待确认	PT Mi-K	反车辆地雷
努瓦迪布湾	Bouchon24	1	839,424	APID51, ACID51	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Bouchon55	1	9,147,780	APID51, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Guergara	1	1,203,880	PT Mi-K	反车辆地雷
努瓦迪布湾	Lewej 2	1	329,829	APID51, VS50	杀伤人员地雷
努瓦迪布湾	PK 126	1	132,585	APID51	杀伤人员地雷
努瓦迪布湾	PK 173	1	3,362,364	72 式	反车辆地雷
努瓦迪布湾	Rbeit l'echarl	1	62,819	PT Mi-K	反车辆地雷
努瓦迪布湾	Wettatlechyakh	1	126,578	APID51	杀伤人员地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 1	1	28,794	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 2	1	16,257	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 4	1	14,696	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 6	1	25,565	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 7	1	26,654	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 8	1	66,987	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷

省	位置编码	确认危险区	确认危险区面积 (平方米)	发现的地雷	污染类型
努瓦迪布湾	Zirezargue 3	1	23,638	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
努瓦迪布湾	Zirezargue 5	1	75,375	VS50, TM57	杀伤人员地雷 和反车辆地雷
提里斯-宰穆尔	Boukhzame	1	63,796	VS50	杀伤人员地雷
提里斯-宰穆尔	Guemgoum	1	50,769	APID51	杀伤人员地雷
合计		20	16,183,490		

AP=杀伤人员地雷，AV=反车辆地雷。

8. 委员会欢迎毛里塔尼亚提供的资料，并指出，毛里塔尼亚必须继续以符合《国际地雷行动标准》的方式进行报告，提供关于剩余挑战的信息，按“疑似危险区”和“确认危险区”及其各自面积以及污染类型分列。委员会还指出，毛里塔尼亚必须按所用土地解禁方法(即通过非技术勘查注销，通过技术勘查减少，或通过排雷清除)报告土地解禁进度。

9. 请求指出，2018年至2021年期间，排雷促发展方案记录了6名地雷和爆炸装置事故的受害者，其中包括1名女性(受伤)和5名男性(受伤)。请求又指出，毛里塔尼亚境内地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物污染的影响主要是社会和经济影响，妨碍了牧场和其他社区资源的获得，有时导致牲畜丧生。请求还指出，人为事故也持续发生，2009年至2021年期间发生了多起伤害事件。请求进一步指出，毛里塔尼亚境内相当大面积的地区已知蕴藏丰富的矿藏，一旦完成清理进程就可加以开发。委员会欢迎毛里塔尼亚提供按性别和年龄分列的地雷受害者资料，并鼓励毛里塔尼亚继续以这种方式收集和报告信息。委员会指出，在请求的延长期内履行第5条义务对于改善毛里塔尼亚的人员安全和社会经济状况可能大有帮助。

10. 请求还指出，毛里塔尼亚开展了数次雷险教育运动，以转变高风险地区人口的行为。为确保实效，在编写材料时考虑到了性别和受地雷影响社区的多元需求。委员会致函毛里塔尼亚，请该国提供资料，说明是否已有经过成本计算的多年期详细计划，用于受影响社区的减少地雷风险和教育工作。毛里塔尼亚答复称，尚未制定用于雷险教育活动的详细多年期计划。委员会指出，毛里塔尼亚必须确保在受影响社区继续开展雷险教育工作。委员会欢迎毛里塔尼亚以针对人民所面临威胁、顾及性别和年龄并考虑到受影响社区居民的多元需求和经历的方式制定计划。委员会还欢迎毛里塔尼亚努力确保发展可持续的国家地雷风险教育能力，并采用按性别和年龄分列的方式报告这方面的进展。

11. 如上所述，毛里塔尼亚请求将最后期限延长5年至2026年12月31日。请求指出，请求延长5年的依据是估计的清理时间、面积、预期污染水平和以往在类似地区开展工作的经验。请求还指出，这些估测可能随进一步勘查而变动。请求指出，2021年初步估计需要6个月时间，为部署8个扫雷队调动资金、人员、设备和其他资源。这8个扫雷队动员和部署完毕后，如果估计的污染量不变，将有可能在5年之内完成所发现雷区新增的勘查和清除工作。

12. 请求指出，在延长期内，毛里塔尼亚将开展以下活动：(一) 建设排雷促发展方案的能力；(二) 在受影响地区进行非技术和技术勘查，以进一步划定雷区边界(2021-2022年)；(三) 确保国家数据库的维护；(四) 开展因地制宜的雷险

教育运动；(五) 开展筹资努力，确保国际资源与国家资源相辅相成；(六) 清除剩余雷区；(七) 确保规划国家可持续排雷能力。

13. 请求指出，根据评估提出的建议，排雷促发展方案将：(一) 培训新的文职人员开展勘查和清除作业，而不是部署军事工程师；(二) 培训和部署 3 个非技术勘查/技术勘查队，以便在开始清理前准确界定受污染地区的范围；(三) 充分进行非技术勘查/技术勘查之后，在努瓦迪布培训和部署 8 个扫雷队；(四) 考虑在努瓦迪布使用探雷犬，因为那里布有传统方法无法探测和/或埋在深处的地雷；(五) 维持排雷促发展方案在努瓦克肖特的办事处以及在努瓦迪布和提里斯一宰穆尔的业务办事处；(六) 尽可能就毛里塔尼亚管辖之外但事实上在毛里塔尼亚控制之下的地区与有关当局协调。

14. 请求载有一项工作计划，事关面积为 16,183,490 平方米的 20 个雷区的勘查和清除，包括预估的清除每个雷区所需的时间。请求指出，这一时间表是按照总共 8 个工作队、每年工作 250 天、每队每天清理 250 平方米制定的。委员会致函毛里塔尼亚，请该国进一步澄清毛里塔尼亚目前具备的能力以及集结所需的 8 个工作队需要的能力，包括排雷员队伍的数量。毛里塔尼亚答复称，工作队的人员可以从毛里塔尼亚工兵团调集，也可以从当地人口中招募，每个工作队将配备 10 名排雷员。

15. 请求指出，毛里塔尼亚的土地解禁作业遵循明确的国家地雷行动标准，包括采取循证方法进行非技术勘查、技术勘查和清除。请求指出，国家地雷行动标准是借助日内瓦国际人道主义排雷中心的支持，与包括挪威人民援助会在内的所有地雷行动作业方合作制定的。请求还指出，这些国家地雷行动标准依据的是《国际地雷行动标准》和毛里塔尼亚方案中的最佳做法。请求进一步指出，毛里塔尼亚认识到，自国家地雷行动标准上次更新以来，《国际地雷行动标准》有所更新，并指出，延长期内，毛里塔尼亚计划对国家地雷行动标准作一次分析，以确保这些标准是最新的并且适于应对剩余挑战。

16. 委员会致函毛里塔尼亚，请该国进一步澄清受影响地区将要开展的土地解禁作业的性质，并澄清毛里塔尼亚是否计划进行非技术勘查，还是只进行技术勘查与清除。毛里塔尼亚答复称，由于污染已经确认，这 20 个地区只需再进行技术勘查与清除。

17. 委员会致函毛里塔尼亚，请该国提供资料，说明审查和批准国家地雷行动标准的时间表。毛里塔尼亚答复称，更新国家地雷行动标准更具体的时间表尚未确定，但在规划过程中将考虑该时间表。毛里塔尼亚在答复中还表示，该国首先将把《国际地雷行动标准》中所有相关的最近更新纳入国家地雷行动标准，然后再开展任何进一步勘查或清除活动。委员会欢迎毛里塔尼亚的答复，并指出，毛里塔尼亚必须确保持续按照最新版《国际地雷行动标准》更新国家地雷行动标准，使之适用于新挑战，并确保采用最佳做法，以保证实施工作高效有力。

18. 请求指出，将根据杀伤人员地雷造成的人道主义影响确定勘查和清除的次序。委员会致函毛里塔尼亚，请该国提供进一步资料，说明将如何确定勘查和清除的次序。毛里塔尼亚答复称，次序由排雷促发展方案与毛里塔尼亚政府和毛里塔尼亚军队工兵团的代表协调确定。

19. 请求指出，排雷行动将考虑到性别问题和受地雷影响社区的多元需求，在人员招募方面也是如此。委员会致函毛里塔尼亚，请该国提供更多详情，说明毛里塔尼亚对性别和多样性问题的考虑。毛里塔尼亚答复称，该国将性别和多样性视为重要的交叉问题，该国的方案在设计 and 实施所有活动时都将征求包括女童、妇女、男童和男性在内的所有人群的意见。毛里塔尼亚还表示，该方案还将尽可能争取实现勘察队与战区扫雷队的性别平衡和多样化，同时承认，对于从军队工兵团借调的人员而言，在实现性别平衡方面可能有所限制。委员会欢迎毛里塔尼亚提供的资料，并指出，毛里塔尼亚必须继续报告为确保考虑妇女、女童、男童和男性的不同需求和观点所作的努力，并通报《公约》执行工作的所有领域的情况。

20. 委员会注意到，处理边境地区的雷区可能需要与有关当局协调，并致函毛里塔尼亚，请该国提供补充资料，说明毛里塔尼亚就该国管辖之外但事实上在其控制之下的地区尽可能与有关当局协调的情况。毛里塔尼亚答复称，一旦确定了必要的资金，应当就可以完成这些地区的勘察和清除，还表示，毛里塔尼亚与邻国有良好的工作关系，预计在这些地区作业并无障碍。

21. 委员会致函毛里塔尼亚，请该国提供补充资料，说明维护国家信息管理系统的努力，该系统含有国家层面关于执行情况的最新准确数据。毛里塔尼亚答复称，地雷行动信息管理系统数据库包含排雷促发展方案开展的所有扫雷工作的历史记录，由排雷促发展方案与日内瓦国际人道主义排雷中心协调维护。毛里塔尼亚还指出，该国的目标是借助国际社会的援助和支持，将这些信息升级并迁移到地雷行动信息管理系统核心部分。

22. 请求指出，延期请求中的计划考虑到了以下风险：(一) 调动资源；(二) 缺乏国家政治意愿和国际支持；(三) 当前安全局势的变动令进入受污染地区受到限制；(四) 全球大流行病的持续影响；计划还基于以下假设：(一) 当前对污染的估计保持不变(进一步勘察和清除工作中未发现新增污染区或新增污染区有限)；(二) 国家处理任何新增/未来发现的残余风险的能力有所发展。

23. 请求指出，目前地雷行动方案获得的唯一财政支持来自毛里塔尼亚政府。请求指出，毛里塔尼亚正在寻求国际社会的支持，该国需要初期投资 65 万美元用于设备，还需要每年 180 万美元用于人员和其他运行成本，直到 2026 年。请求指出，毛里塔尼亚将派出当地工作人员，排雷促发展方案将负责协助项目顺利实施，包括负责与国家 and 地方政府以及军方官员联络。请求还指出，毛里塔尼亚将采取以下步骤，以调动资源：

(a) 与有能力提供援助的国际伙伴和缔约国开展外联，包括利用个性化方法；

(b) 通过毛里塔尼亚的国家网站和《公约》网站上的国家页面提供关于执行情况的信息；

(c) 在《公约》的非正式和正式会议上以及通过其第 7 条报告提供关于执行工作的最新情况。

24. 委员会注意到，毛里塔尼亚提供了执行方面的假设与风险，获得资金方面的延迟将影响所提出的执行时间表，以及需要确保稳定的资金，因此指出，毛里塔尼亚如能在 2023 年 4 月 30 日前向委员会提交延长期剩余时间内的最新详细工作计划，将对《公约》有益。委员会强调，工作计划应包含已知或怀疑布设杀伤人员

地雷的所有区域的最新清单，请求所涉剩余时间内每年待处理的区域和面积、负责处理的组织，以及详细的最新预算。委员会还强调，请求应包含一项最新的因地制宜的减少地雷风险和教育计划。

25. 委员会满意地注意到，毛里塔尼亚在请求中以及随后答复委员会提问时提供了全面、清晰的资料。委员会注意到，毛里塔尼亚提出了宏大的计划，该计划有赖于稳定的国际资金、与国际利益攸关方的伙伴关系和稳定的安全局势。但委员会仍指出，毛里塔尼亚提出了可行、便于监测的计划并阐明了哪些因素可能影响执行进度。对此，委员会指出，毛里塔尼亚如能在每年 4 月 30 日前向缔约国报告以下情况，将对《公约》有益：

(a) 毛里塔尼亚的工作计划中所列承诺的相关进展，以符合《国际地雷行动标准》的方式说明勘查和清除进度，并按所用土地解禁方法(即通过非技术勘查注销，通过技术勘查减少，或通过排雷清除)说明进度；

(b) 调整后的年度里程碑，包括雷区数量和待处理雷区的数量，以及如何确定优先次序；

(c) 毛里塔尼亚批准根据最新版《国际地雷行动标准》对国家地雷行动标准所作更新的最新情况；

(d) 更新信息，说明为在受影响社区因地制宜地开展减少地雷风险和教育而制定并执行详细的、有成本计算的多年期计划的情况，包括所用方法、面临的挑战和取得的成果，并按性别和年龄分列信息；

(e) 更新信息，说明维护包含国家一级执行情况的最新准确数据的国家信息管理系统的努力；

(f) 更新信息，说明与邻国合作处理边境雷区的情况；

(g) 调动资源的努力，收到的外部资金以及毛里塔尼亚政府为支持执行工作，包括为协助国际排雷组织和国家能力的作业而提供的资源。

26. 委员会指出，毛里塔尼亚除如上所述向缔约国报告外，还必须在闭会期间会议和缔约国会议上以及通过利用报告指南提交第 7 条报告的方式，定期向缔约国通报与毛里塔尼亚在请求所涉期间执行第 5 条和请求中所作其他承诺有关的其他动态。