

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

6 October 2021
Russian
Original: English

Девятнадцатое совещание
Гаага, 15–19 ноября 2021 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Анализ представленного Мавританией запроса на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции*

Представлено Комитетом по осуществлению статьи 5 (Бельгия, Замбия, Норвегия и Шри-Ланка)

1. Мавритания ратифицировала Конвенцию 21 июля 2000 года. Конвенция вступила в силу для Мавритании 1 января 2001 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 20 июня 2001 года, Мавритания сообщила о наличии районов, в которых, как было известно или как предполагалось, установлены противопехотные мины. Мавритания была обязана уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в заминированных районах под ее юрисдикцией или контролем к 1 января 2011 года. С этого времени Мавритания представила запросы на продление десятому Совещанию государств-участников (СГУ-10) в 2010 году и четырнадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-14) в 2015 году. В каждом случае Совещание государств-участников принимало единодушное решение удовлетворить запрос Мавритании на продление. Запрос Мавритании, удовлетворенный СГУ-14, был рассчитан на 5 лет — до 1 января 2021 года. На семнадцатом Совещании государств-участников (СГУ-17) 29 ноября 2018 года Мавритания объявила, что она выполнила свое обязательство по статье 5 Конвенции.

2. В своем докладе по статье 7, представленном 23 июня 2020 года, Мавритания сообщила об обнаружении ранее неизвестных заминированных районов и впоследствии представила восемнадцатому Совещанию государств-участников (СГУ-18) в 2020 году запрос на продление предельного срока. СГУ-18 удовлетворило запрос Мавритании сроком на тринадцать месяцев до 31 января 2022 года.

3. Удовлетворяя запрос, СГУ-18 отметило, что Мавритания запрашивает лишь период времени, необходимый для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки содержательного перспективного плана исходя из этой информации. СГУ-18 далее отметило обязательство Мавритании представить к 31 марта 2021 года еще один запрос, который будет содержать планы, основанные на более четком понимании масштабов задачи, и более надежный прогноз относительно количества времени, необходимого для завершения осуществления статьи 5.

* Настоящий документ представлен с опозданием в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



4. 1 июня 2021 года Мавритания представила Комитету по осуществлению статьи 5 запрос на продление своего предельного срока — 31 января 2022 года. 12 июля 2021 года Комитет письменно запросил у Мавритании дополнительную информацию. 10 сентября 2021 года Мавритания представила ответ. Запрос Мавритании рассчитан на пять лет — до 31 января 2026 года.

5. Комитет отметил, что Мавритания не придерживалась процедуры представления запросов на продление сроков, установленной государствами-участниками в 2007 году. Комитет далее отметил, что Мавритания представила свой запрос позже установленного на 31 марта 2021 года предельного срока для государств-участников, представляющих запросы в 2021 году. Однако Комитет с удовлетворением отметил, что Мавритания подала свой запрос, и ее представители участвовали в конструктивном диалоге с Комитетом, в том числе в ходе встречи с членами Комитета для обсуждения ситуации в стране.

6. В запросе указывается, что на момент представления запроса в 2020 году Мавритания выявила путем нетехнического обследования 10 подтвержденных опасных районов (ПОР) площадью 4 710 666,248 кв. м и 4 предполагаемых опасных района (ПрОР), которые являются ранее неизвестными заминированными районами площадью 3 375 000 кв. м в областях Дахлет-Нуадибу, Тиррис-Земмур и Адрар. В запросе указывается, что в феврале и марте 2021 года Национальная программа гуманитарного разминирования в целях развития (НПГРР) и организация «Помощь норвежского народа» (ПНН) провели оценку, включая как вновь выявленные заминированные районы, задокументированные в 2019 году, так и районы, заново определенные и считающиеся находящимися под юрисдикцией или контролем Мавритании на полуострове Нуадибу. В запросе далее указывается, что миссия по оценке, проведенная в 2021 году, выявила в общей сложности 20 заминированных районов площадью 16 183 490 кв. м, включая 16 районов в Дахлет-Нуадибу, 2 района в Тиррис-Земмуре и 2 района в Адраре.

7. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить более четкую информацию о заминированных районах, в частности информацию в разбивке по подтвержденным опасным районам и предположительно опасным районам и типу загрязнения. В ответ Мавритания указала, что все 20 районов являются подтвержденными опасными районами (ПОР), что 5 районов загрязнены противопехотными минами, 5 — противотранспортными минами и 10 — как противопехотными, так и противотранспортными минами следующим образом:

<i>Область</i>	<i>Идентификатор местоположения</i>	<i>Площадь ПОР (кв. м)</i>	<i>Выявленные мины</i>	<i>Тип загрязнения</i>	
Адрар	Маятег	1	585 700	РТ-Mi-K	ПТ мины
Адрар		Подлежит подтверждению			
	Гюнив	1		РТ-Mi-K	ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Бушон-24	1	839 424	APID51, ACID51	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Бушон-55	1	9 147 780	APID51, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Гергара	1	1 203 880	РТ-Mi-K	ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Левеж-2	1	329 829	APID51, VS-50	ПП мины
Дахлет-Нуадибу	Пк-126	1	132 585	APID51	ПП мины
Дахлет-Нуадибу	Пк-173	1	3 362 364	Тип 72	ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Рбейт-Лэшар-1	1	62 819	РТ-Mi-K	ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Вегтатлешиах	1	126 578	APID51	ПП мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-1	1	28 794	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-2	1	16 257	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-4	1	14 696	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-6	1	25 565	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-7	1	26 654	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины

Область	Идентификатор местоположения	Площадь ПОР		Выявленные мины	Тип загрязнения
		ПОР	(кв. м)		
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-8	1	66 987	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-3	1	23 638	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Дахлет-Нуадибу	Зирезарг-5	1	75 375	VS-50, TM-57	ПП и ПТ мины
Тиррис-Земмур	Бухзам	1	63 796	VS-50	ПП мины
Тиррис-Земмур	Гемгум	1	50 769	APID51	ПП мины
Итого		20	16 183 490		

ПП – противопехотные мины; ПТ – противотранспортные мины.

8. Комитет приветствует информацию, предоставленную Мавританией, и отметил важность дальнейшего предоставления Мавританией — в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (МСПМД) — отчетности, содержащей информацию относительно остающейся задачи с разбивкой по «предположительно опасным районам» и «подтвержденным опасным районам» и указанием их относительных размеров, а также по типу загрязнения. Кроме того, Комитет отметил важность представления Мавританией отчетности о достигнутом прогрессе в соответствии с используемой методологией высвобождения земель (т. е. признание безопасными на основе нетехнического обследования, сокращение за счет технического обследования или обработка посредством разминирования).

9. В запросе указывается, что в период с 2018 по 2021 год НППРР зарегистрировала шесть несчастных случаев, связанных с минами и взрывными устройствами, в результате которых пострадали одна женщина и пять мужчин. В запросе указывается также, что воздействие загрязнения наземными минами, кассетными боеприпасами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) в Мавритании носит преимущественно социально-экономический характер, не позволяя общинам пользоваться пастбищами и другим ресурсами и в некоторых случаях приводя к гибели домашнего скота. В запросе далее указывается, что несчастные случаи с людьми также продолжают происходить: в период с 2009 по 2021 год пострадали несколько человек. В запросе далее указывается, что, как известно, значительные по площади районы в Мавритании богаты полезными ископаемыми, месторождения которых можно разрабатывать после завершения процесса расчистки. Комитет приветствует предоставление Мавританией информации о жертвах мин в разбивке по полу и возрасту и призывает Мавританию продолжать сбор и представление информации таким образом. Комитет отметил, что выполнение обязательств по статье 5 в запрашиваемый период продления потенциально может внести значительный вклад в повышение безопасности людей и улучшение социально-экономических условий в Мавритании.

10. В запросе далее указывается, что Мавритания провела несколько кампаний по информированию о минной опасности (ИМО), чтобы изменить поведение населения в районах высокого риска. Для обеспечения эффективности при создании учебного материала учитывается гендерный фактор и разнообразные потребности общин, затронутых минами. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой представить информацию о наличии подробного, просчитанного с точки зрения затрат и рассчитанного на несколько лет плана информирования о минной опасности и сокращения ее масштабов в затронутых общинах. В ответ Мавритания сообщила, что подробный многолетний план деятельности в области ИМО еще не разработан. Комитет отметил важность того, чтобы Мавритания обеспечила продолжение усилий по информированию о минной опасности в затронутых общинах. Комитет приветствует разработку Мавританией своего плана таким образом, чтобы он учитывал угрозы, с которыми сталкивается население, гендерный и возрастной факторы, а также различные потребности и опыт людей в затронутых общинах. Комитет далее приветствует усилия Мавритании по обеспечению развития устойчивого национального потенциала в области ИМО и представлению отчетности о прогрессе в этой области в разбивке по полу и возрасту.

11. Как уже было отмечено, запрос Мавритании рассчитан на пять лет — до 31 января 2026 года. В запросе указывается, что запрашиваемый срок основан на предполагаемом времени расчистки, площади районов, ожидаемом уровне загрязнения и прошлом опыте работы в аналогичных районах. В запросе указывается также, что эти оценки могут измениться по результатам дальнейших обследований. В запросе указывается, что в 2021 году потребуются первоначальный расчетный период в шесть месяцев для мобилизации финансирования, персонала, оборудования и других ресурсов, необходимых для развертывания восьми групп по разминированию. После мобилизации и развертывания этих восьми групп можно будет завершить дополнительное обследование и расчистку выявленных районов в течение пяти лет при условии, что предполагаемый объем загрязнения останется прежним.

12. В запросе указывается, что в течение периода продления Мавритания будет осуществлять следующие мероприятия: i) наращивать потенциал НПГРР; ii) проводить нетехническое и техническое обследование в затронутых районах для дальнейшего разграничения заминированных районов (2021–2022 годы); iii) обеспечивать ведение национальной базы данных; iv) проводить кампании по ИМО с учетом конкретного контекста; v) проводить усилия по мобилизации средств, с тем чтобы международные ресурсы дополняли национальные ресурсы; vi) проводить расчистку остающихся заминированных районов; vii) обеспечивать планирование в интересах устойчивого национального потенциала по разминированию.

13. В запросе указывается, что в соответствии с рекомендациями миссии по оценке НПГРР выполнит следующие задачи: i) проведет обучение нового гражданского персонала вместо развертывания саперов для осуществления операций по обследованию и расчистке; ii) проведет обучение и развертывание трех групп по нетехническому обследованию (НТО)/техническому обследованию (ТО) для точного определения площади загрязненных районов до начала расчистки; iii) проведет обучение и развертывание восьми групп по разминированию в Нуадибу после достаточных НТО/ТО; iv) рассмотрит возможность использования минно-поисковых собак (МПС) в Нуадибу, где имеет место загрязнение минами, не обнаруживаемыми обычными способами, и/или глубокое захоронение мин; v) обеспечит работу отделения НПГРР в Нуакшоте и оперативного отделения в Нуадибу и Тиррис-Земмуре; f) обеспечит координацию с соответствующими органами, насколько это возможно, в отношении районов, которые находятся за пределами юрисдикции Мавритании, но под ее фактическим контролем.

14. Запрос содержит план работ по обследованию и расчистке 20 заминированных районов площадью 16 183 490 кв. м, включая расчетное время, необходимое для расчистки каждого района. В запросе указывается, что этот график исходит из того, что расчистку будут вести в общей сложности восемь рабочих групп, каждая из которых расчищает 250 кв. м в день в течение 250 дней в году. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить более четкую информацию относительно потенциала, имеющегося в Мавритании в данный момент, и необходимого потенциала для формирования восьми необходимых групп, включая группы саперов. В ответ Мавритания сообщила, что персонал для этих групп может быть набран либо из Инженерно-саперного корпуса Мавритании, либо среди местного населения, а также что для каждой группы будет предоставлено 10 саперов.

15. В запросе указывается, что операции по высвобождению земель в Мавритании следуют четко определенным Национальным стандартам противоминной деятельности (НСПМД), которые включают применение основанного на фактических данных подхода к нетехническому обследованию (НТО), техническому обследованию (ТО) и разминированию. В запросе указывается, что НСПМД были разработаны при поддержке Женевского международного центра по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) в партнерстве со всеми операторами противоминной деятельности, включая ПНН. В запросе указывается также, что НСПМД основаны на МСПМД и передовом опыте программы Мавритании. В запросе далее указывается, что Мавритания признает, что со времени последнего обновления НСПМД имели место обновления МСПМД, и что в течение периода продления Мавритания намерена провести анализ

своих НСПМД, с тем чтобы убедиться в их актуальности и соответствии задаче устранения остающегося загрязнения.

16. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить более четкую информацию о характере операций по высвобождению земель, которые будут проводиться в затронутых районах, а также сообщить о том, намерена ли Мавритания проводить нетехническое обследование или только техническое обследование и расчистку. В ответ Мавритания сообщила, что в 20 районах потребуется только дополнительное техническое обследование и расчистка, поскольку загрязнение уже подтверждено.

17. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить информацию о сроках рассмотрения и утверждения НСПМД. Мавритания в своем ответе указала, что более конкретные сроки обновления НСПМД еще не установлены, но будут учтены в процессе планирования. В своем ответе Мавритания указала также, что все последние актуальные обновления МСПМД будут включены в НСПМД до проведения любых дальнейших работ по обследованию или расчистке. Комитет приветствовал ответ Мавритании и отметил важность того, чтобы Мавритания обеспечивала дальнейшее обновление НСПМД в соответствии с последними Международными стандартами противоминной деятельности (МСПМД), адаптируя их к новым задачам и используя передовую практику для обеспечения их действенного и эффективного применения.

18. В запросе указывается, что приоритетность операций по обследованию и расчистке будет основана на гуманитарных последствиях загрязнения противопехотными минами. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить дополнительную информацию о том, как будет определяться приоритетность операций по обследованию и расчистке. В своем ответе Мавритания указала, что приоритетность была определена НППРР в координации с представителями правительства Мавритании и Инженерно-саперного корпуса армии Мавритании.

19. В запросе указывается, что в операциях по разминированию будут учитываться гендерный фактор и разнообразные потребности общин, затронутых минами, в том числе при наборе персонала. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить дополнительную информацию о том, как Мавритания учитывает гендерный фактор и разнообразные потребности. В своем ответе Мавритания указала, что гендерный фактор и разнообразные потребности считаются важными сквозными вопросами, и что при разработке и осуществлении всех мероприятий в рамках программы будут предприниматься усилия с целью наладить диалог со всеми слоями населения, включая девочек, женщин, мальчиков и мужчин. Мавритания указала также, что при осуществлении программы ставится задача в том числе обеспечить гендерную сбалансированность и разнообразие в составе групп по обследованию и расчистке районов боевых действий, насколько это возможно, при одновременном указании на то, что могут существовать некоторые ограничения для достижения гендерного баланса среди сотрудников, прикомандированных Инженерно-саперным корпусом. Комитет приветствовал информацию, предоставленную Мавританией, и отметил важность того, чтобы Мавритания и далее сообщала о своих усилиях по обеспечению того, чтобы различные потребности и воззрения женщин, девочек, мальчиков и мужчин учитывались и служили основой во всех областях осуществления Конвенции.

20. Комитет, отметив, что расчистка заминированных приграничных районов может потребовать координации с соответствующими органами, обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить дополнительную информацию о ее усилиях по координации с соответствующими органами, насколько это возможно, в отношении районов, которые находятся за пределами юрисдикции Мавритании, но под ее фактическим контролем. В своем ответе Мавритания указала, что после определения объема необходимого финансирования должна появиться возможность завершить обследование и расчистку этих районов, и что Мавритания наладила хорошие рабочие отношения с соседними странами и не ожидает препятствий для проведения операций в этих районах.

21. Комитет обратился к Мавритании с письменной просьбой предоставить дополнительную информацию об усилиях Мавритании по поддержке национальной системы управления информацией, содержащей точные и актуальные данные национального уровня о состоянии процесса осуществления. В своем ответе Мавритания указала, что база данных Системы управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ИМСМА), где содержатся исторические данные о всех операциях по расчистке, проведенных НППРР, поддерживается НППРР в координации с ЖМЦГР. Мавритания далее указала, что в будущем она будет стремиться обновить и перенести эту информацию в Центральный узел ИМСМА при помощи и поддержке международного сообщества.

22. В запросе указывается, что при составлении плана работы в рамках запроса на продление были учтены следующие риски: i) необходимость мобилизации ресурсов; ii) отсутствие национальной политической воли и международной поддержки; iii) изменение текущей ситуации в области безопасности, ограничивающее доступ к загрязненным районам; iv) продолжающееся воздействие глобальной пандемии. Помимо этого, были учтены следующие предположения: i) текущие оценки загрязнения остаются прежними (в ходе дальнейших работ по обследованию и расчистке дополнительных районов не будут выявлены новые такие районы или они будут выявлены в ограниченном количестве); ii) будет обеспечено наращивание национального потенциала для устранения любых дополнительных/будущих выявленных остаточных рисков.

23. В запросе указывается, что в настоящее время единственную финансовую поддержку программе противоминной деятельности оказывает правительство Мавритании. В запросе указывается, что Мавритания стремится заручиться поддержкой международного сообщества для осуществления первоначальных инвестиций в размере 650 000 долл. США на оборудование и 1,8 млн долл. США в год на персонал и другие текущие расходы до 2026 года. В запросе указывается, что Мавритания предоставит местный персонал и что НППРР будет отвечать за содействие беспрепятственному осуществлению этого проекта, включая установление связи с национальными и местными правительственными и военными должностными лицами. В запросе далее указывается, что Мавритания предпримет следующие шаги для мобилизации ресурсов:

a) проведение информационно-разъяснительной работы с международными партнерами и государствами-участниками, способными предоставить помощь, в том числе в рамках индивидуализированного подхода;

b) предоставление информации о ходе осуществления через национальный веб-сайт Мавритании и страновую страницу на веб-сайте Конвенции;

c) предоставление обновленной информации о ходе осуществления на неофициальных и официальных совещаниях по Конвенции, а также в своем докладе по статье 7.

24. Указав на то, что Мавритания представила предположения в отношении процесса осуществления и соответствующие риски, тот факт, что задержки в обеспечении финансирования повлияют на представленные сроки осуществления, и необходимость обеспечения стабильного финансирования, Комитет далее отметил, что с точки зрения Конвенции было бы полезно, если к 30 апреля 2023 года Мавритания представила бы Комитету обновленный подробный план работы на остающийся период, охватываемый продлением. Комитет подчеркнул, что этот план работы должен содержать обновленный перечень всех районов, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины, годовые прогнозы относительно того, какие остающиеся районы будут обрабатываться в оставшийся период, охватываемый запросом, и какими организациями, а также подробный обновленный бюджет. Комитет далее подчеркнул, что запрос должен содержать обновленный план информирования о минной опасности и сокращения ее масштабов с учетом конкретных условий.

25. Комитет с удовлетворением отметил, что информация, предоставленная в запросе, а впоследствии и в ответах на вопросы Комитета, носит всеобъемлющий и

ясный характер. Комитет отметил, что представленный Мавританией план является амбициозным и зависит от стабильного международного финансирования, партнерских связей с международными заинтересованными сторонами и стабильной ситуации в плане безопасности. При этом Комитет отметил, что план, представленный Мавританией, является осуществимым, хорошо поддается мониторингу, при этом в нем четко указано, какие факторы могут повлиять на темпы осуществления. В данном отношении Комитет отметил, что с точки зрения Конвенции было бы полезно, если бы Мавритания сообщала ежегодно к 30 апреля государствам-участникам следующее:

a) ход выполнения обязательств, содержащихся в плане работы Мавритании, с информацией о ходе осуществления операций по обследованию и расчистке, представленной согласно МСПМД, и о ходе работы в соответствии с используемой методологией высвобождения земель (т. е. признание безопасными на основе нетехнического обследования, сокращение за счет технического обследования или обработка посредством разминирования);

b) скорректированные годовые рубежи, включая количество и площадь заминированных районов, подлежащих обработке, и порядок установления приоритетов;

c) обновленные сведения об усилиях Мавритании по утверждению обновлений ее НСПМД в соответствии с последними МСПМД;

d) обновленные сведения о разработке и осуществлении подробного, рассчитанного по стоимости и многолетнего плана информирования о минной опасности и снижения ее масштабов в затронутых общинах с учетом конкретных условий, включая информацию об используемых методологиях, возникающих задачах и достигнутых результатах, с разбивкой по полу и возрасту;

e) обновленные сведения об усилиях по поддержке национальной системы управления информацией, содержащей точные и актуальные данные национального уровня о состоянии процесса осуществления;

f) обновленные сведения о сотрудничестве с соседними странами для расчистки приграничных заминированных районов;

g) принятые меры по мобилизации ресурсов, полученное внешнее финансирование, а также ресурсы, предоставленные правительством Мавритании для поддержки осуществления, в том числе для содействия деятельности международных организаций, занимающихся разминированием, и национального потенциала.

26. Комитет отметил важность того, чтобы, помимо представления отчетности государствам-участникам, как отмечалось выше, Мавритания регулярно уведомляла государства-участники о других соответствующих изменениях, связанных с осуществлением статьи 5, в период, охватываемый запросом, и других обязательствах, взятых в запросе, на межсессионных совещаниях и совещаниях государств-участников, а также в своих докладах по статье 7, используя Руководство по отчетности.