

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

Distr.:
22 September 2021
Russian
Original: English

Девятнадцатое совещание
Гаага, 15–19 ноября 2021 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции*

Резюме

Представлено Мавританией

1. Загрязнение северной части Мавритании противопехотными минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) обусловлено ее участием в конфликте в Западной Сахаре 1976–1978 годов, который характеризовался применением значительного количества мин, как правило, без какого-либо плана установки. Через 44 года после войны мины продолжают убивать и калечить население. Они также препятствуют развитию северной Мавритании, не позволяя заниматься такими видами экономической деятельности, как пастбищное животноводство, разведка полезных ископаемых, рыболовство, туризм и торговля.
2. Мавритания ратифицировала Конвенцию о запрещении противопехотных мин 21 июля 2000 года, и Конвенция вступила в силу для Мавритании 1 января 2001 года.
3. В 2000 году была создана Национальная программа гуманитарного разминирования в целях развития (НПГРР). НПГРР является государственной структурой в ведении Министерства внутренних дел и децентрализации. Контроль за его работой осуществляет межведомственный руководящий комитет. Эта структура является органом, ответственным за осуществление Конвенции, и, таким образом, координирует все действия в данной области.
4. Спустя 22 года после вступления Конвенции в силу в соответствии со статьей 5 Конвенции Мавритания добилась прогресса в проведении операций по разминированию для высвобождения ранее загрязненных районов. В течение этого периода благодаря поддержке международного сообщества, и, в частности, Норвегии, было высвобождено в общей сложности 130 698 425 кв. м и выявлено и уничтожено 8080 противопехотных мин, 891 противотанковая мина и 15 119 неразорвавшихся боеприпасов (НРБ).
5. После представления ряда запросов на продление Мавритания первоначально заявила о выполнении своих обязательств по статье 5 Конвенции в ноябре 2018 года. В июне 2020 года Мавритания представила запрос на продление предельного срока по статье 5 на один год, поскольку незадолго до этого были обнаружены два ранее

* Настоящий документ был представлен с опозданием в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



неизвестных минных поля под ее юрисдикцией или контролем на полуострове Нуадибу, расположенном на севере Мавритании.

6. В феврале и марте 2021 года после задержки, вызванной пандемией COVID-19, НППГР при поддержке организации «Помощь норвежского народа» (ПНН) провела первоначальную оценку. Цель этой оценки заключалась в том, чтобы оказать НППГР содействие в составлении более точной оценки остаточного загрязнения в стране. Загрязненные районы включают как вновь выявленные районы, загрязненные минами, которые были документально зафиксированы в 2019 году, так и районы, заново определенные и считающиеся находящимися под юрисдикцией или контролем Мавритании на полуострове Нуадибу. Миссия по оценке выявила в общей сложности 20 заминированных районов площадью 16 183 490 кв. м, большинство из которых расположены в регионе Нуадибу.

7. Остающиеся заминированные районы в Мавритании оказывают значительное влияние на население. Воздействие наземных мин, кассетных боеприпасов и загрязнения ВПВ в Мавритании носит преимущественно социально-экономический характер, не позволяя местным общинам пользоваться пастбищами и другим ресурсами и в некоторых случаях приводя к гибели домашнего скота. Кроме того, продолжают происходить несчастные случаи с людьми: в период с 2009 по 2021 год пострадало несколько человек. Большинство высвобождаемых земель используются кочевниками и полукочевыми сообществами как пастбища.

8. Известно, что значительные по площади районы в Мавритании богаты полезными ископаемыми, месторождения которых можно разрабатывать после завершения процесса расчистки. С 2018 года НППГР зарегистрировала шесть жертв несчастных случаев, связанных с минами и взрывными устройствами.

9. Мавритания проводит информирование о минной опасности, с тем чтобы изменить поведение населения в районах высокого риска. Было организовано несколько информационно-просветительских кампаний, и включение этого компонента в школьные программы оказалось чрезвычайно эффективным. При создании учебного материала учитывается гендерный фактор и разнообразные потребности общин, затронутых этой проблемой. В настоящее время планируется активизировать такие усилия во вновь выявленных заминированных районах.

10. На основании проведенной оценки Мавритания запрашивает продление на пять лет до 31 декабря 2026 года для устранения остающегося загрязнения.

11. В течение периода продления Мавритания будет осуществлять, в частности, следующие мероприятия:

- i. наращивать потенциал НППГР (например, проводить обучение персонала, укреплять потенциал руководителей групп, развивать потенциал групп саперов и другого персонала);
- ii. проводить нетехническое и техническое обследование в затронутых районах для дальнейшего разграничения заминированных районов;
- iii. обеспечивать ведение национальной базы данных;
- iv. проводить кампании по информированию о минной опасности с учетом конкретного контекста и обязательств, которые закреплены в Плане действий Осло;
- v. проводить усилия по мобилизации средств, с тем чтобы международные ресурсы дополняли национальные ресурсы;
- vi. проводить расчистку остающихся заминированных районов;
- vii. обеспечивать планирование в интересах создания устойчивого национального потенциала по разминированию.

12. По оценкам, для завершения процесса мобилизации в 2021 году для этих целей первоначально потребуется шесть месяцев. В течение этого периода будут определены объем финансирования, кадровые потребности, потребности в оборудовании и других

ресурсах, необходимых для развертывания восьми групп по разминированию в целях расчистки остающегося загрязнения. После мобилизации и развертывания этих восьми групп можно будет завершить дополнительное обследование и расчистку выявленных районов в течение пяти лет при условии, что предполагаемый объем загрязнения останется прежним.

13. При оценке требуемого для расчистки времени исходят из предполагаемой площади выявленных районов, ожидаемого уровня загрязнения и прошлого опыта работы в аналогичных районах. Такие оценки могут меняться в зависимости от результатов дальнейших обследований. Сроки были рассчитаны исходя из того, что расчистку будут вести в общей сложности 8 рабочих групп, каждая из которых расчищает 250 кв. м в день в течение 250 дней в году.

14. В соответствии с рекомендациями миссии по оценке НППРР выполнит следующие задачи: а) проведет обучение нового гражданского персонала вместо развертывания саперов для проведения операций по обследованию и расчистке; б) проведет обучение и развертывание трех групп по нетехническому обследованию (НТО)/техническому обследованию (ТО) для точного определения площади загрязненных районов до начала расчистки; в) проведет обучение и развертывание восьми групп по разминированию в Нуадибу после достаточных НТО/ТО; г) рассмотрит возможность использования минно-поисковых собак (МПС) в Нуадибу, где имеет место загрязнение минами, не обнаруживаемыми обычными способами, и/или глубокое захоронение мин; е) обеспечит работу отделения НППРР в Нуакшоте и оперативного отделения в Нуадибу и Тиррис-Земмуре; и ф) обеспечит координацию с соответствующими органами, насколько это возможно, в отношении районов, которые находятся за пределами юрисдикции Мавритании, но под ее фактическим контролем.

15. При составлении плана работы в рамках запроса на продление были учтены следующие риски:

- i. необходимость мобилизации ресурсов;
- ii. отсутствие национальной политической воли и международной поддержки;
- iii. изменение текущей ситуации в области безопасности, ограничивающее доступ к загрязненным районам;
- iv. продолжающееся воздействие глобальной пандемии.

16. Помимо этого, были учтены следующие предположения:

- i. текущие оценки загрязнения остаются прежними (в ходе дальнейших работ по обследованию и расчистке дополнительных районов не будут выявлены новые такие районы или они будут выявлены в ограниченном количестве);
- ii. будет обеспечено наращивание национального потенциала для устранения любых дополнительных/будущих выявленных остаточных рисков.

17. В настоящее время единственную финансовую поддержку программе противоминной деятельности оказывает правительство Мавритании.

18. Мавритания стремится заручиться поддержкой международного сообщества для завершения выполнения своих обязательств по статье 5 и ищет партнеров среди выражающих такое желание правительств стран-доноров и международных неправительственных организаций (НПО), занимающихся противоминной деятельностью, которые были бы готовы оказать стране содействие в ее продвижении к завершению.

19. С тем чтобы завершить работы по обследованию и расчистке первоначально выявленных заминированных районов в указанные сроки, потребуются первоначальные инвестиции в размере 650 000 долл. США на оборудование, а затем еще 1,8 млн долл. США в год на персонал и другие текущие расходы в течение пяти лет. Правительство Мавритании и НППРР будут стремиться получить эти средства при содействии международного сообщества участников противоминной деятельности.

20. Правительство Мавритании предоставит местный персонал для работы в рамках этого проекта. Все сотрудники НППРР будут обеспечивать поддержку этой инициативы. Кроме того, будут предоставлены офисные помещения. НППРР будет отвечать за содействие беспрепятственному осуществлению этого проекта, включая установление связи с национальными и местными правительственными и военными должностными лицами.

21. Мавритания предпримет первоначальные шаги по мобилизации ресурсов для своей программы гуманитарного разминирования, включая следующее:

- i. Мавритания, при поддержке Комитета по укреплению сотрудничества и содействия и ГИП, будет участвовать в индивидуализированном подходе;
- ii. Мавритания представит свой запрос на продление на межсессионных совещаниях 22–24 июня 2021 года с информацией о пробелах в плане осуществления;
- iii. Мавритания продолжит информационно-разъяснительную работу с международными партнерами и государствами-участниками, способными предоставить помощь для поддержки мавританской программы гуманитарного разминирования;
- iv. Мавритания обратится к партнерам, имеющим представительства в стране, и пригласит их к участию в брифинге по программе гуманитарного разминирования Мавритании;
- v. Мавритания продолжит предоставлять информацию о ходе выполнения своих обязательств через свой национальный веб-сайт и страновую страницу на веб-сайте Конвенции;
- vi. Мавритания продолжит представление обновленной информации относительно осуществления на неофициальных и официальных совещаниях по Конвенции, а также в своем докладе по статье 7.
