

Совещание государств — участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

24 September 2021
Russian
Original: English

Девятнадцатое совещание
Гаага, 15–19 ноября 2021 года
Пункт 12 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Анализ запроса, представленного Нигерией, на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции*

Представлено Комитетом по осуществлению статьи 5 (Бельгия, Замбия, Норвегия и Шри-Ланка)

1. Нигерия присоединилась к Конвенции 27 сентября 2001 года. Конвенция вступила в силу для Нигерии 1 марта 2002 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 22 июня 2004 года, Нигерия сообщила, что под ее юрисдикцией или контролем нет районов, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. В своем докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности в 2009 году, Нигерия указала, что она обнаружила районы, в которых предположительно установлены противопехотные мины. В соответствии со статьей 5 Конвенции Нигерия обязалась уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин в соответствующих районах как можно скорее, но не позднее 1 марта 2012 года. В 2011 году Нигерия объявила, что выполнила свои обязательства по статье 5 Конвенции, и представила декларацию о завершении на одиннадцатом совещании государств-участников.

2. На четвертой обзорной конференции Нигерия сообщила об обнаружении районов, находящихся под ее юрисдикцией или контролем, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. В соответствии с решением двенадцатого Совещания государств-участников (СГУ-12) относительно случаев, когда государства-участники обнаруживают ранее неизвестные заминированные районы, 10 ноября 2020 года Нигерия представила Комитету по осуществлению статьи 5 (Комитет) запрос на продление предельного срока. Восемнадцатое Совещание государств-участников (СГУ-18) удовлетворило запрос Нигерии на продление предельного срока до 31 декабря 2021 года.

3. Удовлетворяя запрос, СГУ-18 отметило, что после объявления о завершении выполнения своих обязательств по статье 5 Конвенции Нигерия, к сожалению, обнаружила неизвестные ранее заминированные районы под своей юрисдикцией или контролем, но вместе с тем Совещание приветствовало тот факт, что Нигерия следовала решению СГУ-12 относительно порядка действий в таких ситуациях. Удовлетворяя запрос, СГУ-18 приветствовало тот факт, что Нигерия запросила лишь

* Настоящий документ был представлен с опозданием в силу обстоятельств, не зависящих от представившей его стороны.



период времени, необходимый для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки содержательного перспективного плана исходя из этой информации.

4. Нигерия, полагая, что она не сможет уничтожить или обеспечить уничтожение к предельному сроку всех противопехотных мин в заминированных районах под ее юрисдикцией или контролем, представила 17 мая 2021 года Комитету запрос на продление установленного предельного срока. 5 июля 2021 года Комитет письменно запросил у Нигерии дополнительную информацию. 15 августа 2021 года Нигерия направила Комитету пересмотренный запрос на продление, включающий дополнительную информацию, предоставленную в ответ на вопросы Комитета. Запрос Нигерии рассчитан на четыре года — до 31 декабря 2025 года. Комитет с удовлетворением отметил, что Нигерия представила свой запрос своевременным образом, проинформировав Комитет о задержках, и вступила в конструктивный диалог с Комитетом.

5. В запросе указывается, что, как было заявлено в ходе четвертой обзорной конференции, Нигерия, к сожалению, обнаружила новые заминированные участки в районах, находящихся под ее юрисдикцией или контролем, и сталкивается с трагическими последствиями производства и использования самодельных противопехотных мин негосударственными вооруженными группами, особенно на северо-востоке страны, что приводит к внутреннему перемещению, гибели людей и утрате имущества.

6. В запросе указывается, что информация, собранная Вооруженными силами Нигерии и гуманитарными организациями на местах, включая данные о жертвах и сообщения от населения, свидетельствует о том, что заминированные районы, предположительно, находятся в основном в штатах Борно, Адамава и Йобе. В запросе указывается, что из-за трудностей, вызванных ситуацией в области безопасности и беспорядочным использованием самодельных взрывных устройств (СВУ), степень загрязнения неясна. В запросе также отмечается, что в северо-восточном штате Борно, Адамаве и Йобе насчитывается в общей сложности 34 территории местного управления (ТМУ), пострадавшей от действий повстанцев, и что в 18 из 27 ТМУ в Борно, 5 из 21 ТМУ в Адамаве и 11 из 17 ТМУ в Йобе имеются СВУ, неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ). В запросе далее указывается, что, хотя большинство инцидентов связано с использованием СВУ, установленных на дорогах, которые затрудняют передвижение, также предполагается наличие самодельных противопехотных мин.

7. Комитет отметил важность того, чтобы Нигерия, насколько это возможно, представляла информацию о сохраняющихся вызовах в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (МСПМД), предоставляя информацию в разбивке по типу загрязнения. Комитет далее отметил важность того, чтобы Нигерия обеспечила применение к загрязнению самодельными противопехотными минами всех положений и обязательств по Конвенции во исполнение статьи 5 и при представлении отчетности во исполнение обязательств по статье 7 дезагрегировала информацию по типам мин.

8. В запросе говорится, что загрязнение самодельными противопехотными минами, другими СВУ, НРБ и ВПВ влечет серьезные социально-экономические последствия для населения Нигерии. В запросе указывается, что за период 2016–2021 годов было зарегистрировано в общей сложности 1316 инцидентов, связанных с загрязнением, в результате которых в общей сложности погибло 500 человек и 816 получили ранения, причем 32% зарегистрированных жертв, по сообщениям, являлись гражданскими лицами, а большинство — военнослужащими правительственных сил. Комитет отметил, что завершение осуществления статьи 5 в запрашиваемый период продления потенциально может внести значительный вклад в повышение безопасности людей и в улучшение социально-экономических условий в Нигерии.

9. В запросе указано, что такая информация собирается Службой Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), дополняется информацией от властей штата Борно и регистрируется в Системе управления информацией по вопросам деятельности, связанной с разминированием, которой в настоящее время руководит ЮНМАС. В запросе далее отмечается, что зарегистрированная информация также собирается из открытых источников после проверки качества и из закрытых источников в партнерстве с операторами противоминной деятельности и другими гуманитарными субъектами. Комитет отметил важность существования в Нигерии национальной системы управления информацией, содержащей точные и актуальные данные на национальном уровне о ходе осуществления Конвенции, а также обеспечения того, чтобы разработка и внедрение систем управления информацией гарантировали их принадлежность государству, устойчивость и учет потребностей в данных, которые были бы доступны и которые можно было бы обрабатывать и анализировать после завершения работы.

10. В запросе указывается, что Нигерия создала Межведомственный комитет для разработки национальной стратегии разминирования и плана работы, чтобы начать обследование и разминирование противопехотных мин и других взрывоопасных боеприпасов в пострадавших районах. В состав Комитета входят представители Министерства обороны, Министерства иностранных дел, Федерального министерства по гуманитарным делам, предотвращения катастроф и социального развития, Национального агентства по управлению чрезвычайными ситуациями, Комиссии по развитию Северо-Востока и Национальной комиссии по делам беженцев, мигрантов и внутренне перемещенных лиц. В запросе также указано, что его членский состав будет расширен за счет включения в него представителей Нигерийской полиции, Корпуса национальной безопасности и гражданской обороны и Национальной университетской комиссии. Запрос также содержит информацию о дополнительных органах власти Нигерии, которые участвуют в деятельности по разминированию. Комитет отметил важность создания Межведомственного комитета для содействия включению деятельности по разминированию в более широкий национальный контекст.

11. В запросе указано, что в связи с проблемами безопасности основные усилия в настоящее время направлены на ознакомление с рисками, связанными со взрывоопасными боеприпасами (ОРВБ), и на укрепление потенциала национальных служб безопасности по снижению угрозы взрывоопасных боеприпасов. В запросе также говорится, что ЮНМАС сотрудничает с двумя международными неправительственными организациями — Консультативной группой по вопросам разминирования (КГВР) и Датским советом по делам беженцев (ДСБ), а также с местной неправительственной организацией, работающей с молодежью («Ютс эуейкен фаундэйшн» (ЮЭФ)), которая занимается в Нигерии гуманитарной деятельностью, связанной с разминированием. В запросе также отмечается, что при поддержке этих организаций с 2019 года в штатах Борно, Адамава и Йобе удалось охватить в общей сложности 646 422 бенефициаров. Помимо этого в запросе обращается внимание и на участие других местных партнеров, в частности, компании «Демайнерс концепт Найджирия лимитед» и совсем новой компании «Гуд харт Найджирия лимитед». Комитет отметил важность укрепления национальной координации, в том числе посредством обеспечения регулярного диалога с национальными и международными заинтересованными сторонами в отношении прогресса, проблем и поддержки в выполнении Нигерией своих обязательств по Конвенции. Комитет рекомендует Нигерии изучить возможность создания надлежащей национальной платформы для регулярного диалога между всеми заинтересованными сторонами.

12. В запросе говорится, что основной проблемой, препятствующей усилиям Нигерии по осуществлению Конвенции, является ограниченный доступ к территории из-за насилия и конфликта, спровоцированных «Боко харам», которые привели к массовому перемещению населения в северо-восточных штатах Нигерии, проблеме, которая сегодня перекидывается на соседние страны. В запросе приводится список доступных и труднодоступных районов в штатах Борно, Адамава и Йобе. В запросе указано, что оценка доступных, труднодоступных и недоступных районов основана на

сложившейся ситуации в области безопасности в связи с продолжающимися активными военными действиями в северо-восточных штатах Борно, Адамава и Йобе. Комитет отмечает важность того, чтобы Нигерия информировала государства-участники об изменениях в условиях безопасности и о позитивном или негативном влиянии этих изменений на процесс осуществления.

13. Как уже отмечалось, запрос Нигерии рассчитан на четыре года — до 31 декабря 2025 года. В запросе указано, что, учитывая, что в настоящее время Нигерия не может получить доступ к предположительно заминированным районам, Нигерия будет использовать период продления для подготовки нетехнического обследования, технического обследования и расчистки, которые будут проведены, когда эти районы станут доступными. В запросе говорится, что в соответствии с пожеланиями государств-участников Нигерия запрашивает «лишь период времени, необходимый для сбора и оценки данных о загрязненности наземными минами и другой соответствующей информации с целью разработки содержательного перспективного плана исходя из этой информации, после чего она собирается представить новый запрос на продление, который будет включать планы, основанные на более четком понимании масштабов задачи, и более надежный прогноз относительно количества времени, которое потребуется, чтобы завершить осуществление статьи 5». В запросе указано, что Нигерия будет использовать период продления для подготовки нетехнического обследования, технического обследования и расчистки, которые будут проведены, когда эти районы станут доступными.

14. В запросе указано, что период продления позволит Нигерии выполнить следующее:

- создать Национальный центр по деятельности, связанной с разминированием (НЦДР), для борьбы с этой угрозой (2021 и 2022 годы);
- изучить возможность организации поездки по программе деятельности, связанной с разминированием (2021 и 2022 годы);
- разработать национальный стандарт осуществления деятельности, связанной с разминированием (2021 и 2022 годы);
- усилить координацию работы по ознакомлению с рисками, связанными со взрывоопасными боеприпасами (ОРВБ) (2021–2025 годы);
- продолжить сбор информации об угрозе, которую представляют противопехотные мины;
- разработать национальную стратегию разминирования и план работы по ее реализации (2021 и 2022 годы).

15. В запросе указано, что после создания НЦДР он будет сотрудничать с КГВР, ЮНМАС и ДСБ для проведения основанного на фактах обследования с целью определения степени загрязнения и площади загрязненных территорий. В запросе указано, что Нигерия будет информировать государства-участники через свои доклады по статье 7 и будет предоставлять свежую информацию в ходе официальных и неофициальных совещаний по Конвенции, и, если ситуация не изменится, Нигерия подаст второй запрос до 31 марта 2025 года. Комитет отмечает важность расширения Нигерией возможностей соответствующих государственных структур и предоставления им людских, финансовых и материальных ресурсов для выполнения их обязательств по Конвенции.

16. В запросе указывается, что по мере разработки национальных стандартов осуществления деятельности, связанной с разминированием (НСДР), Нигерия будет стремиться обеспечить использование всех методологий, включая нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование, с тем чтобы выработать эффективный подход к решению проблемы. Запрос также содержит неисчерпывающий критерий отмены. В запросе также указано, что МСПМД обеспечивают соответствующие рамки и рабочие руководящие принципы ОРВБ и проведения нетехнических обследований (НТО), и что Нигерия при поддержке ЮНМАС в настоящее время разрабатывает национальные стандарты ОРВБ. Комитет

отметил важность обеспечения Нигерией скорейшей разработки НСПМД и их обновления в соответствии с самыми последними МСПМД, адаптации к новым задачам и использования оптимальных практических методов для обеспечения действенного и эффективного осуществления. Комитет далее отметил важность разработки и обновления НСПМД на основе процесса широких консультаций со всеми заинтересованными сторонами.

17. В запросе указывается, что для снижения количества жертв необходимо, чтобы ОРВБ было начато в штатах Борно, Адамава и Йобе, и в нем содержится план подготовки из расчета по 2 человека для 34 ТМУ со сметой расходов на их развертывание. Запрос содержит подробную информацию о потенциале, необходимом для осуществления ОРВБ в этих штатах. Комитет отметил важность того, чтобы Нигерия осуществляла программы оповещения о минной опасности и сокращения ее масштабов среди всех затронутых групп населения и групп риска с учетом конкретного контекста и обеспечивала, чтобы такие программы разрабатывались на основе оценки потребностей, чтобы они были посвящены конкретным угрозам, с которыми сталкивается население, и чтобы в них учитывались аспекты пола, возраста, инвалидности и различные потребности и опыт людей в затронутых общинах.

18. В запросе сделаны следующие допущения, касающиеся реализации плана: i) для безопасного проведения мероприятий боевые действия будут прекращены; ii) от правительства Нигерии будет получено финансирование; iii) НЦДР, который вскоре будет создан, получит адекватную местную и международную финансовую и техническую поддержку. В запросе также указаны следующие угрозы для реализации плана: i) продолжение конфликта и ii) задержка с получением необходимых средств или их полное отсутствие.

19. В запросе отмечается, что через созданный НЦДР и при поддержке ЮНМАС и других партнеров-исполнителей Нигерия планирует обеспечить учет гендерных аспектов во всех своих операциях. В запросе также указывается, что Комитет обращается к министерствам по гуманитарным делам, образования и по делам женщин и социального развития с просьбой обеспечить всесторонний охват девочек, женщин, мальчиков и мужчин. Комитет отмечает прилагаемые Нигерией усилия к тому, чтобы различные потребности и представления женщин, девочек, мальчиков и мужчин учитывались и находили отражение во всех областях осуществления Конвенции и программах деятельности, связанных с разминированием, в целях применения инклюзивного подхода.

20. Запрос включает подробный бюджет на мероприятия, связанные с ОРВБ, на общую сумму 3 777 400 долл. США. В запросе также указывается на то, что правительство страны зарезервировало определенные средства, ожидающие выделения, для «стартовой» деятельности Межведомственного комитета, и что деятельность, связанная с разминированием, также включена в проект закона о бюджетных ассигнованиях Нигерии на 2022 год. В запросе также говорится, что будут доступны и другие источники финансирования через такие структуры, как Комиссия по развитию Северо-Востока (КРСВ), Национальное агентство по чрезвычайным ситуациям (НАЧС), Фонд поддержки жертв (ФПЖ) и другие национальные заинтересованные стороны. Комитет отметил важность демонстрации Нигерией высокого уровня национальной ответственности, в том числе путем принятия финансовых и других практических обязательств. Комитет далее отметил, что с учетом важности национальной и внешней поддержки для обеспечения своевременного осуществления Нигерия может выиграть от укрепления ее стратегии мобилизации ресурсов.

21. Констатируя намеченные Нигерией ориентиры в плане осуществления на период 2021–2025 годов и принимая во внимание, что Нигерия указала допущения и риски для осуществления и другие факторы, которые могут замедлить достижение поставленных целей, Комитет отметил, что для целей Конвенции было бы полезно, если бы Нигерия представила Комитету до 30 апреля 2023 года обновленный детальный план работы на остающийся период, охватываемый продлением. Комитет подчеркнул, что этот план работы должен содержать обновленный перечень всех районов, заведомо или предположительно содержащих противопехотные мины, по

возможности, годовые прогнозы того, какие районы будут обрабатываться в оставшийся период, охватываемый запросом, и какими организациями, вместе с соответствующей сметой расходов, а также подробные многолетние планы оповещения о минной опасности и сокращения ее масштабов в затронутых общинах, сформулированные с учетом конкретного контекста и вместе со сметой расходов.

22. Комитет с удовлетворением отметил, что информация, предоставленная в запросе, а впоследствии и в ответах на вопросы Комитета, носит всеобъемлющий, полный и ясный характер. Комитет также отметил, что план, представленный Нигерией, является амбициозным, и его осуществление зависит от национальной и международной поддержки, ситуации в области безопасности, укрепления национального координационного механизма и партнерства в реализации. Комитет далее отметил, что план является осуществимым, хорошо поддается контролю и четко указывает, какие факторы могут повлиять на темпы осуществления.

23. В этой связи Комитет отметил, что для целей Конвенции было бы полезно, если Нигерия ежегодно, не позднее 30 апреля, представляла бы государствам-участникам следующие сведения:

- информацию о прогрессе, достигнутом в отношении обязательств, содержащихся в плане работы Нигерии, в том числе о прогрессе в создании Национального центра по деятельности, связанной с разминированием, разработке национальных стандартов осуществления деятельности, связанной с разминированием, усилении координации в области ознакомления с рисками, связанными со взрывоопасными боеприпасами, усилиях по сбору информации и разработке национальной стратегии противоминной деятельности;
- обновленные сведения о том, как дополнительная ясность, которую удалось получить, может изменить оценку Нигерией сохраняющейся работы по осуществлению и усилий по разминированию участков в доступных районах;
- информацию о скорректированных рубежах, включая информацию о количестве и площади заминированных районов, подлежащих обработке на ежегодной основе, и о порядке установления приоритетов;
- обновленные сведения о ходе реализации усилий по оповещению о минной опасности и снижению ее масштабов в затрагиваемых общинах, включая информацию об используемых методологиях, практических приоритетах, стоящих проблемах и достигнутых результатах в разбивке по полу и возрасту;
- информацию о том, как в рамках практических усилий учитываются различные потребности и представления женщин, девочек, мальчиков и мужчин, а также различные потребности и опыт людей в затрагиваемых общинах;
- информацию об усилиях по мобилизации ресурсов, полученном внешнем финансировании и ресурсах, предоставленных правительством Нигерии для поддержания процесса осуществления;
- информацию об изменениях в ситуации в области безопасности и позитивном или негативном влиянии этих изменений на процесс осуществления.

24. Комитет отметил важность того, чтобы помимо представления отчетности государствам-участникам, о которой говорилось выше, Нигерия регулярно уведомляла государства-участники о других соответствующих изменениях, связанных с осуществлением статьи 5, в период, охватываемый запросом, и других обязательствах, взятых в запросе, на межсессионных совещаниях, совещаниях государств-участников и обзорных конференциях, а также в докладах по статье 7, используя Руководство по отчетности.