

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

17 September 2021
Chinese
Original: English

第十九届会议

2021年11月15日至19日，海牙

临时议程项目12

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

土耳其提交

1. 土耳其境内的杀伤人员地雷是从1955年到1998年沿边境和在边境以外某些地区布设的。布设是为了加强边境安全，是冷战时期的补充安全措施。1990年代以后的布设是为了在打击分离主义恐怖组织的斗争中强化军事基地。
2. 冷战结束后，安全观发生了变化，裁军、军备控制及建立信任和安全措施在全球范围内越发重要。在这种背景下，除了常规武器的削减，杀伤人员地雷也停止了使用。
3. 根据国际上日益反对使用杀伤人员地雷的趋势，土耳其于1996年1月17日发布了暂停所有杀伤人员地雷转让的指令，为期三年。暂停转让令后来两次延长，并于2002年1月17日无限期延长。1998年1月26日，土耳其武装部队下令切实禁止使用杀伤人员地雷，并起草了一项边境以外地区的扫雷计划，由此开始了扫雷活动。
4. 土耳其决定让不再使用、生产和转让杀伤人员地雷的意向获得国际承认，于是颁布了一项关于批准《渥太华公约》的法律，随后于2003年3月15日在官方公报上公布了该法。土耳其于2003年9月25日向联合国秘书长递交了加入书，自2004年3月1日起承担作为《公约》缔约国的义务。
5. 此后，土耳其完全致力于《公约》并努力履行本国义务。2011年，土耳其宣布完成销毁近300万枚储存的地雷，履行了《公约》第4条之下的承诺。为履行《公约》第5条之下的承诺，土耳其发展了扫雷项目。但由于土耳其周边的事态发展，未能取得令人满意的进展。2014年3月1日的最后期限延长至2022年3月1日。



6. 在最初的延长期内，许多领域取得了进展，具体包括：

(a) 2015年由第6586号法律设立了土耳其地雷行动中心。政府改行总统制后，2018年7月9日第703号法令废除了第6586号法律。第1号总统令第342条与第6586号法律几乎相同，于2018年7月10日生效。自2015年以来，土耳其地雷行动中心在提高能力方面做出了重大努力并看到了进展。该中心仍在加强内部能力，以确保充分运作和可持续性。土耳其地雷行动中心在地雷行动政策与执行方面具有核心作用。该中心的任务是为人道主义目的在土耳其共和国境内执行清除地雷和(或)未爆弹药的行动。其职能、权力和责任包括但不限于：

- 制定和实施国家地雷行动计划。
- 编制和发布国家扫雷标准。
- 采取举措改善受害者援助。
- 建立和运行地雷行动信息管理系统。
- 建立数据收集和分析系统。以及
- 实施必要的质量管理体系，将扫雷作业人员认证纳入其中。

(b) 自2015年土耳其地雷行动中心成立以来，扫雷行动和其他地雷行动力度加大，扫除产出大幅增加。自上次延期请求以来，共处理雷区109个，面积为2,700万平方米，共查明并销毁杀伤人员地雷119,361枚，其他爆炸物1,729枚。2014年至2021年，在第5条义务方面，土耳其国内待处理的剩余挑战总面积已从1.72亿平方米减少至1.45亿平方米；

(c) 《国家地雷行动标准》于2019年2月发布，其中包括一项土地解禁政策。共发布44项国家地雷行动标准和5项标准作业程序；

(d) 2017年7月，24个军事排雷单位获得了土耳其地雷行动中心的认证。为提高扫雷速度，2019年又增设并认证了8个军事排雷队。目前有32个人工排雷队进行作业，到2021年年中将增至40个。军事排雷队将新增6台排雷机以及探雷犬作为支持；

(e) 地雷行动信息管理系统(V.6.00)于2018年设置。该系统已全面运行，供土耳其的所有排雷人员使用。所有工具和系统部件都已购入并交付实地作业人员和土耳其地雷行动中心总部。该系统包含所有关于雷场和地雷受害者的最新数据，所有报告和文档(包括地理信息系统)均使用该系统；

(f) 模拟培训用雷/物品在土耳其主要用于排雷和军事培训。但开展高效培训也需要有限数量的保留地雷。土耳其地雷行动中心计划将为培训保留的地雷总量减至3,000枚。

7. 截至2021年3月31日，剩余挑战包括已确认的危险区3,834个，面积为145,733,105平方米。

8. 首个“2020-2025年土耳其地雷行动中心战略地雷行动计划”已经编制，并由土耳其地雷行动中心负责人签署。五年计划的内容包括国家能力建设、雷区和内有未爆弹药的地区的勘查和清除、提供雷险教育和地雷受害者援助。

9. 根据上次延期请求，土耳其履行第 5 条承诺的最后期限是 2022 年 3 月 1 日。然而，土耳其在提交延期请求并获批准、此后开展了 7 年的执行工作之后，将无法在截止日期前宣布完成履行第 5 条义务。

10. 阻碍土耳其销毁雷区内所有杀伤人员地雷之能力的情况如下：

(a) 土耳其布设杀伤人员地雷是为了加强与亚美尼亚、伊朗、伊拉克和叙利亚的边境的安全以及在与一个分离主义恐怖组织的斗争中加强军事设施周围的安全，这是当时的国防政策的一部分。除安全部队布设的地雷外，一个分离主义恐怖组织也在使用地雷，包括简易杀伤人员地雷(受害者触发的简易爆炸装置)，从而令清除进程更加复杂；

(b) 除了地形挑战，特别是在东部和东南部地区，由于天气条件不利，一年只有 5 到 6 个月可以进行扫雷行动；

(c) 恐怖主义威胁持续存在，给某些地区的人道主义排雷带来了安全问题；

(d) 由于打击恐怖主义的行动而被金属残留物(弹壳、弹药、弹片等)污染的雷区在土地释放进程中对排雷人员的每日清除率对产生了负面影响；

(e) 与叙利亚、伊拉克等国边境的不稳定阻碍了土地释放进度，导致难以设置长期项目或清除时间表。

提议延长的期限

11. 为履行第 5 条规定的义务，土耳其请求将执行期和审议期延长 3 年零 9 个月，从 2022 年 3 月 1 日延至 2025 年 12 月 31 日。土耳其请求延长 3 年零 9 个月，只请求了“收集和评估地雷污染数据和其他相关信息所需的时间，以便根据这些信息制定有意义的前瞻计划”，随后再提交一次请求，其中载有在清楚解挑战难度的基础上制定的计划，并且更有把握地预测完成执行第 5 条所需时间，这样做符合缔约国确认的原则。

12. 在这 3 年中，土耳其计划：

- (a) 在第 5 条背景下，对尚待处理的地区进行非技术勘查；
- (b) 继续开展清除工作；
- (c) 编写最终实施请求。

在首个延长期(2022-2025 年)中将开展的活动

13. 2021 年，土耳其将沿东部边境(阿尔达汉、卡尔斯、厄德尔和阿勒省)采用承包模式继续实施东部边境扫雷项目第三阶段，项目资金将来自《加入前援助文书》(IPA II, 2016 年)框架内提供的资金：

- 将处理 96 个雷场(4,242,577 平方米)，除凡省外，东部整个边境线沿线省份(阿尔达汉、卡尔斯、厄德尔和阿勒省)都将成为无雷地区。
- 联合国开发计划署(开发署)于 2020 年 10 月完成了东部边境扫雷项目第三阶段的招标过程，排雷和非技术勘查活动计划于 2021 年 6 月开始，为期三个排雷季。
- 此外，土耳其已向欧洲联盟(欧盟)申请拨款，以便在《加入前援助文书》(IPA III, 2021-2027 年)方案范围内开展两个排雷项目(凡省和哈卡里省)。

14. 除了东部边境扫雷项目第三阶段，国防部将于 2021 年至 2023 年期间在位于叙利亚边境的马尔丁以承包模式开展另一个扫雷项目。国防部为该项目拨款 300 万欧元，项目计划处理 27 个雷区，面积为 105.8 万平方米。

15. 将对 3,834 个雷区进行非技术勘查(这是东部边境扫雷项目第三阶段范围内的另一项任务)，以便在国内所有受地雷影响省份确定雷区的准确周边界线。土耳其将为这项活动出资 212.1 万欧元。

16. 此外，还将利用所有可用的军事资产继续进行扫雷活动。军事排雷单位将处理 60 个雷区，总面积为 5,418,669 平方米。土耳其现有人工排雷队 32 个，计划在 2021 年将人工排雷队的数量增至 40 个(32 个陆军人工排雷队，8 个宪兵人工排雷队)。

17. 2020 年，土耳其还完成了 6 台国内和国家排雷设备的采购和测试，计划在 2021 年部署。

18. 在国防部采购总司与 ASFAT 公司于 2019 年 11 月 29 日签署的合同范围内，首次利用国内和国家手段制造的机械排雷设备(MEMATT)获得了土耳其地雷行动中心的认证。2020 年 10 月 13 至 30 日，在马拉蒂亚和开塞利按照欧洲标准化委员会研讨会协议 CWA 15044(文件“排雷机的测试与评估”)完成了“性能、生存能力和验收测试”。

19. 土耳其地雷行动中心通过中心的数据库进行了分析，在 15 个省和 42 个镇确定了全部有地雷污染风险的村庄。作为“2020-2025 年国家战略地雷行动计划”的内容之一，土耳其地雷行动中心按照受害者数据确定了这些地区的优先顺序，并在“国家雷险教育计划”的制定中反映了分析结果。国家雷险教育计划有以下三个行动方案，计划在 2021 年至 2023 年期间同时开展：

- 2021 年至 2023 年期间，将在东部边境扫雷项目第三阶段范围内，对土耳其境内所有雷区进行非技术勘查。勘查期间，非技术勘查团队将在这些雷场周边开展专门的雷险教育。
- 土耳其地雷行动中心计划鼓励当地的非政府组织通过组织研讨会和培训发起雷险教育活动。这些活动将借助非政府组织帮助发展国家能力，并将由东部边境扫雷项目第三阶段提供支持。
- 2020 年与土耳其宪兵签署的雷险教育议定书覆盖了 15 个省、42 个镇和 899 个村庄。2021 年至 2023 年期间，土耳其地雷行动中心将为宪兵人员提供雷险教育教员培训，并监督宪兵的雷险教育活动。

20. 地雷行动主要由土耳其政府提供资金。土耳其政府“应请求”为土耳其地雷行动中心以及开展地雷行动作业和未爆弹药清除的军事和宪兵队伍提供运行所必需的资源 and 人员。2020 年，国防部批准为 2020 年至 2025 年的国家排雷预算每年增加拨款 53,217,000 土耳其里拉。

21. 首个延长期的人道主义、社会、经济和环境的影响如下：

- 边界沿线的雷区有相当一部分是可耕地，目前无法同时用于畜牧和农业活动。
 - 边境沿线开展扫雷工作之后，除了防止伤亡之外，海关、火车站、新增边防岗哨和军事巡逻通道也得以开放。
 - 特别是修建了巡逻道路、瞭望塔、水泥墙等，以现代化和人道主义的方式替代雷区，从而继续为土耳其的综合边境管理政策提供支持。
-